



EVALUACIÓN DE TRANSPARENCIA


*HERRAMIENTA
CIMTRA-COVID-19*

PRESENTACIÓN DE RESULTADOS

JUNIO DE 2020




Contenido

- **Antecedentes y Justificación**
 - **Objetivo de la Evaluación**
 - **Metodología**
 - **Resultados de Capitales**
Resultados de Congresos
 - **Conclusiones**
 - **Oportunidades de mejora**
- 




Antecedentes y Justificación:

- De cara al escenario de la emergencia sanitaria provocada por el COVID-19, nuestro país enfrenta múltiples retos en los ámbitos de salud, economía y servicios públicos, entre muchos otros.
 - Hacer frente a estos retos requiere que los Gobiernos tanto a nivel Federal, Estatal, Municipal y por supuesto, los Congresos, tomen una serie de decisiones orientadas a destinar recursos para la implementación de políticas públicas eficaces para asegurar la menor afectación posible, en un sentido amplio, de toda la población.
- 



Antecedentes y Justificación:

- Desde 2002, el colectivo CIMTRA a través de la aplicación de herramientas para evaluar la transparencia de gobiernos municipales y congresos locales, ha monitoreado periódicamente la información que estas entidades públicas presentan a la ciudadanía y ha promovido la práctica de la transparencia proactiva.
 - En este contexto, el Colectivo CIMTRA construyó una herramienta que identifica la información mínima que, durante el periodo de alerta de salud, debería estar disponible en las páginas oficiales de los Congresos Locales y los Gobiernos Municipales, informando la ciudadanía, de forma proactiva, respecto a las acciones y recursos aplicados para hacer frente a la contingencia.
- 



Objetivo:

- Identificar y evaluar, mediante la aplicación de la Herramienta CIMTRA-COVID, la información que de manera proactiva, con motivo de la contingencia sanitaria originada por el COVID-19, ponen a disposición de la ciudadanía los Congresos y Gobiernos Municipales(Capitales).
-

Metodología

- Con base en la Herramienta CIMTRA-COVID19, se revisaron los portales de internet, de las 31 Capitales y CDMX , así como los 32 Congresos*.
- El periodo de aplicación de la evaluación fue del 1º al 30 de mayo del 2020.
- Las reglas de aplicación definidas fueron las mismas que se utilizan para las Herramientas CIMTRA-Municipal y CIMTRA-Legislativo.
- La información de las entidades evaluadas debería cumplir los siguientes criterios:
 1. Estar publicada y accesible de manera irrestricta, sin necesidad de escritos, solicitudes u otro tipo de requisito, en su portal web.
 2. Actualizada al 15 de abril del 2020 y en formato abierto(word, excel, csv, etc.)

COMPONENTES DE LA HERRAMIENTA CIMTRA-COVID

CAMPOS (2)	BLOQUES (3)	ASPECTOS A EVALUAR (3)	CRITERIOS (18)
GOBIERNO MUNICIPAL	ATENCIÓN A COVID-19	1. El gobierno municipal tiene en su página web en formato abierto, accesible y electrónico información sobre acciones especiales o extraordinarias ejecutadas para atender contingencia de COVID-19:	1.1 Apartado especial o micrositio en página web con información sobre COVID-19 1.2 Padrones de beneficiarios de los programas de apoyo por COVID-19 con al menos nombre y monto de apoyo 1.3 Acuerdos normativos y/o administrativos aprobados por el Cabildo (reglamentos, decretos, notas administrativas, etc.) para atender COVID-19 1.4 Facturas de compras y contrataciones públicas realizadas para atender COVID-19 1.5 Monto mes a mes y acumulado gastado al momento para atender COVID-19 1.6 Monto mes a mes y acumulado gastado al momento para atender COVID-19 desglosado por rubros 1.7 Listado de tipos de negocios que sí pueden operar y cuáles no o liga que lleve a la secretaría de salud o gobierno estatal con esta información 1.8 Información de contacto para reportar incidencias como negocios operando indebidamente, negocios que operan pero sin medidas apropiadas, aglomeraciones, etc.
	INFORMACIÓN SOBRE COVID-19	2. El gobierno municipal tiene en su página web en formato abierto, accesible y electrónico información sobre el COVID-19 en los siguientes temas:	2.1 Total de casos de COVID-19 presentados en su municipio 2.2 Clasificación de casos en confirmados, sospechosos, muertes y hospitalizados (tienen que ser al menos estos cuatro rubros) 2.3 Listado de centros de salud donde la ciudadanía puede asistir para atenderse por COVID-19 2.4 Listado de laboratorios, hospitales (públicos o privados) o centros de salud donde se realicen pruebas para confirmar la presencia de COVID-19. 2.5 Recomendaciones generales para negocios y ciudadanía en general para prevenir el contagio

COMPONENTES DE LA HERRAMIENTA CIMTRA-COVID

CAMPOS (2)	BLOQUES (3)	ASPECTOS A EVALUAR (3)	CRITERIOS (18)
CONGRESO	ATENCIÓN A COVID-19	3. El Congreso local tiene en su página web en formato abierto, accesible y electrónico información sobre acciones para atender contingencia COVID-19:	3.1 Apartado especial en página web con información sobre COVID-19 3.2 Actas o minutas sobre la aprobación de recursos extraordinarios tanto para las distintas instancias del propio Congreso como para el resto de entidades públicas del estado para atender COVID-19 3.3 Acuerdos normativos y/o administrativos aprobados por el Congreso (leyes, reglamentos, decretos, etc.) para atender COVID-19 3.4 Facturas de compras y contrataciones públicas realizadas para atender COVID-19 3.5 Monto mes a mes y acumulado gastado al momento para atender COVID-19

Resultados de Capitales

Únicamente **9 de 32 capitales** obtuvieron calificación aprobatoria (**60%**):

- **Colima y Mérida** con el 100% ocupan el **1º lugar**
- **Xalapa** con el 90% ocupa el **2º lugar**
- **Ciudad de México** con el 87.5% ocupa el **3º lugar**
- **Campeche y Guadalajara** con el 81.3% ocupan el **4º lugar**
- **Aguascalientes** con 78.1% ocupa el **5º lugar**
- **Oaxaca** con 71.3% ocupa el **6º lugar**
- **Hermosillo** con 68.8% ocupa el **7º lugar**

La calificación promedio a nivel nacional es muy baja (38.5%), lo cual indica que es escasa la información sobre COVID-19 que se pone a disposición de la ciudadanía en los portales web de las capitales.

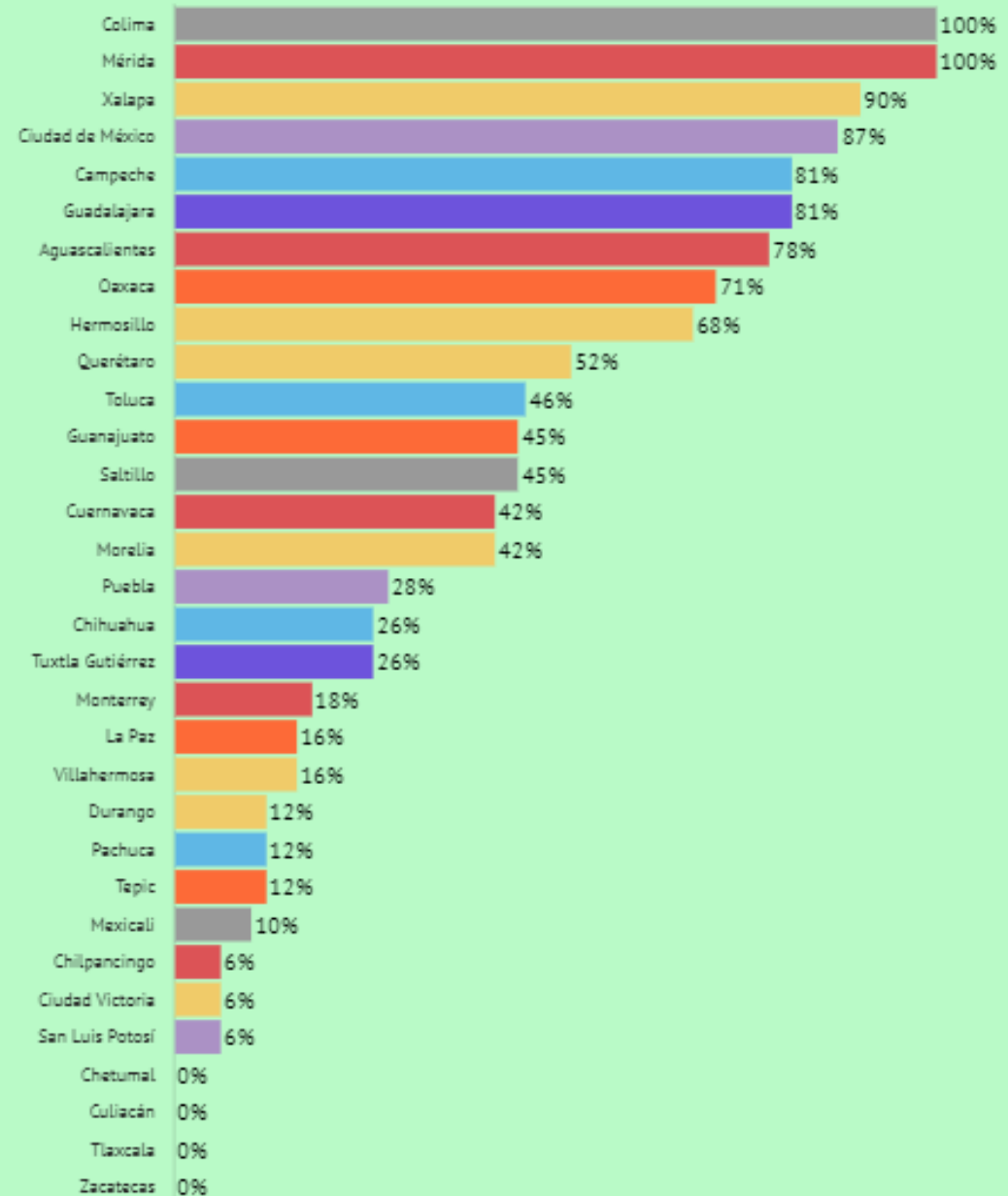
RANKING CIMTRA-COVID19					
Capitales de Estado					
www.cimtra.org.mx					
Capital	Estado	Calif. (%)	Fecha	Vuelta	Lugar
Colima	Col	100.0%	16/05/20	1	1
Mérida	Yuc	100.0%	26/05/20	1	1
Xalapa	Ver	90.0%	28/05/20	1	2
Ciudad de México	Cdmx	87.5%	29/05/20	1	3
Guadalajara	Jal	81.3%	16/05/20	1	4
Campeche	Camp	81.3%	26/05/20	1	4
Aguascalientes	Ags	78.1%	29/05/20	1	5
Oaxaca	Oax	71.3%	28/05/20	1	6
Hermosillo	Son	68.8%	20/05/20	1	7
Querétaro	Qro	52.5%	20/05/20	1	8
Toluca	EdoMex	46.3%	23/05/20	1	9
Guanajuato	Gto	45.0%	10/05/20	1	10
Saltillo	Coah	45.0%	10/05/20	1	10
Cuernavaca	Mor	42.5%	25/05/20	1	11
Morelia	Mich	42.5%	05/05/20	1	11
Puebla	Pue	28.8%	24/05/20	1	12
Tuxtla Gutiérrez	Chis	26.3%	11/05/20	1	13
Chihuahua	Chih	26.3%	17/05/20	1	13
Monterrey	NL	18.8%	17/05/20	1	14
Villahermosa	Tab	16.3%	08/05/20	1	15
La Paz	BCS	16.3%	17/05/20	1	15
Durango	Dgo	12.5%	06/05/20	1	16
Pachuca	Hgo	12.5%	29/02/20	1	16
Tepic	Nay	12.5%	20/05/20	1	16
Mexicali	BC	10.0%	17/05/20	1	17
Chilpancingo	Gro	6.3%	29/05/20	1	18
San Luis Potosí	SLP	6.3%	20/05/20	1	18
Ciudad Victoria	Tamps	6.3%	17/05/20	1	18
Zacatecas	Zac	0.0%	10/05/20	1	19
Culiacán	Sin	0.0%	16/05/20	1	19
Chetumal	QRoo	0.0%	26/05/20	1	19
Tlaxcala	Tlax	0.0%	19/05/20	1	19
Promedio		38.5%			

Resultados capitales

(Números redondos)

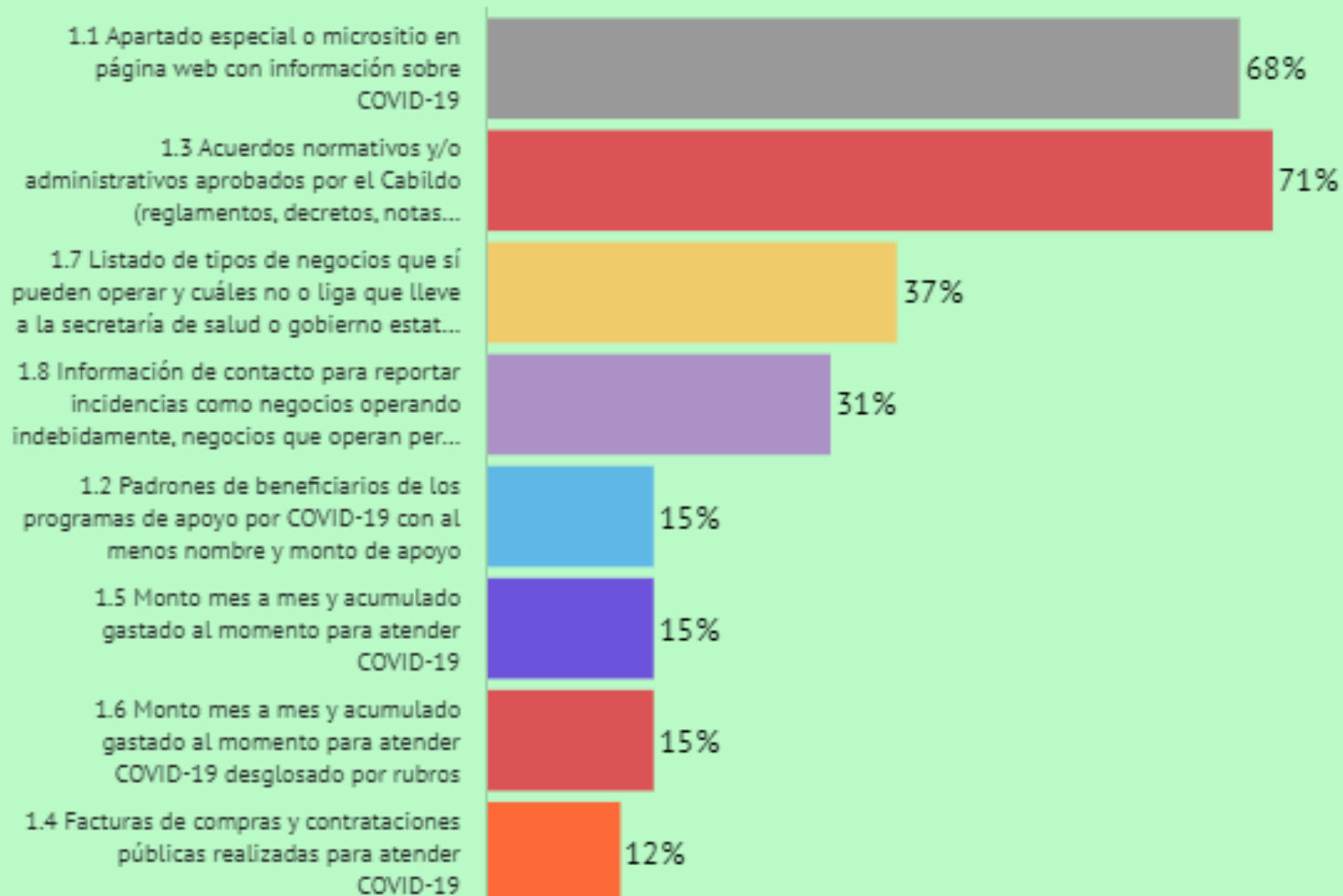
Resultados CIMTRA COVID

Resultados capitales



CAMPO: GOBIERNO MUNICIPAL/BLOQUE ATENCIÓN A COVID-19

Resultados indicadores



22 capitales tienen un micrositio especial sobre información del COVID.

23 capitales tienen actualizados en sus portales los acuerdos administrativos para atender el COVID.

10 capitales proporcionan información para reportar incidencias.

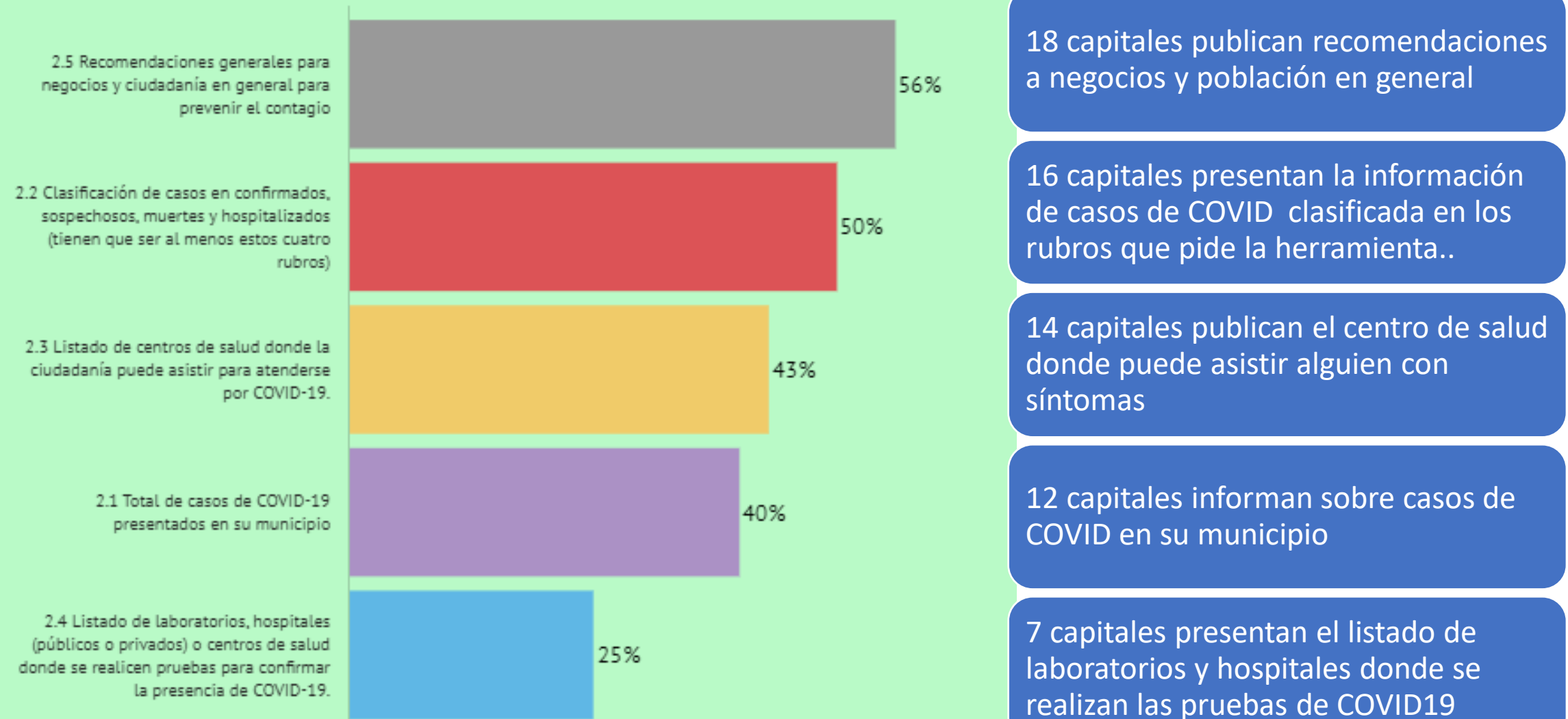
5 capitales informan sobre el padrón de beneficiarios de programas sociales

5 capitales publican monto mes a mes y acumulado gastado al momento para atender COVID-19

4 capitales presentan facturas de compras realizadas

CAMPO: GOBIERNO MUNICIPAL/BLOQUE INFORMACIÓN SOBRE COVID-19

Resultados indicadores



Calificación de capitales / partido político en gobierno

Capital	Calif. (%)	Partido
Colima	100.0%	MC
Mérida	100.0%	PAN
Xalapa	90.0%	Morena
Ciudad de México	87.5%	Morena
Campeche	81.3%	PAN-MC
Guadalajara	81.3%	MC
Aguascalientes	78.1%	PAN
Oaxaca	71.3%	Morena
Hermosillo	68.8%	Morena
Querétaro	52.5%	PAN-PRD-MC
Toluca	46.3%	Morena
Guanajuato	45.0%	PAN
Saltillo	45.0%	PRI
Cuernavaca	42.5%	Morena-PES
Morelia	42.5%	Morena
Puebla	28.8%	Morena
Chihuahua	26.3%	PAN
Tuxtla Gutiérrez	26.3%	Morena
Monterrey	18.8%	PRI
La Paz	16.3%	Morena
Villahermosa	16.3%	Morena
Durango	12.5%	PAN
Pachuca	12.5%	PAN
Tepic	12.5%	PAN-PRD
Mexicali	10.0%	MC
Chilpancingo	6.3%	PRD
Ciudad Victoria	6.3%	PAN-PRD-MC
San Luis Potosí	6.3%	PAN-MC
Chetumal	0.0%	Morena
Culiacán	0.0%	Morena
Tlaxcala	0.0%	PRI
Zacatecas	0.0%	Morena

De las 9 ciudades que aprobaron; 4 las gobierna Morena, 2 MC, 2 PAN y 1 PAN-MC

De las capitales que obtuvieron 0%. Tres son de Morena y una del PRI

HALLAZGOS:

- Los reactivos relacionados con **la publicación de información sobre gastos efectuados para atender la contingencia sanitaria y los padrones de beneficiarios de programas** presentan los porcentajes más bajos, lo cual **favorece la discrecionalidad e incrementa los riesgos de corrupción**, al impedir tener certeza de que los recursos se están utilizando con la máxima eficiencia y están llegando a la población que está destinada.
- Únicamente el **25%** de las capitales, publican **listados de los laboratorios y hospitales** a donde se puede acudir para **solicitar una prueba de COVID-19**.
- En el **50%** de los portales web de las capitales se **proporciona información relevante para la prevención de contagios y la evolución periódica del número de casos** debidamente clasificados, así como las **unidades de salud** a las que la población puede acudir en caso de tener síntomas.
- La información que mayor porcentaje (**68.5%**) de capitales publican, es la referente a **acuerdos administrativos para atender la contingencia**; mismo porcentaje tiene un **apartado especial o micrositio** sobre COVID-19.

Resultados Congresos

Únicamente 4 Congresos de 32, obtuvieron una calificación aprobatoria (60%):

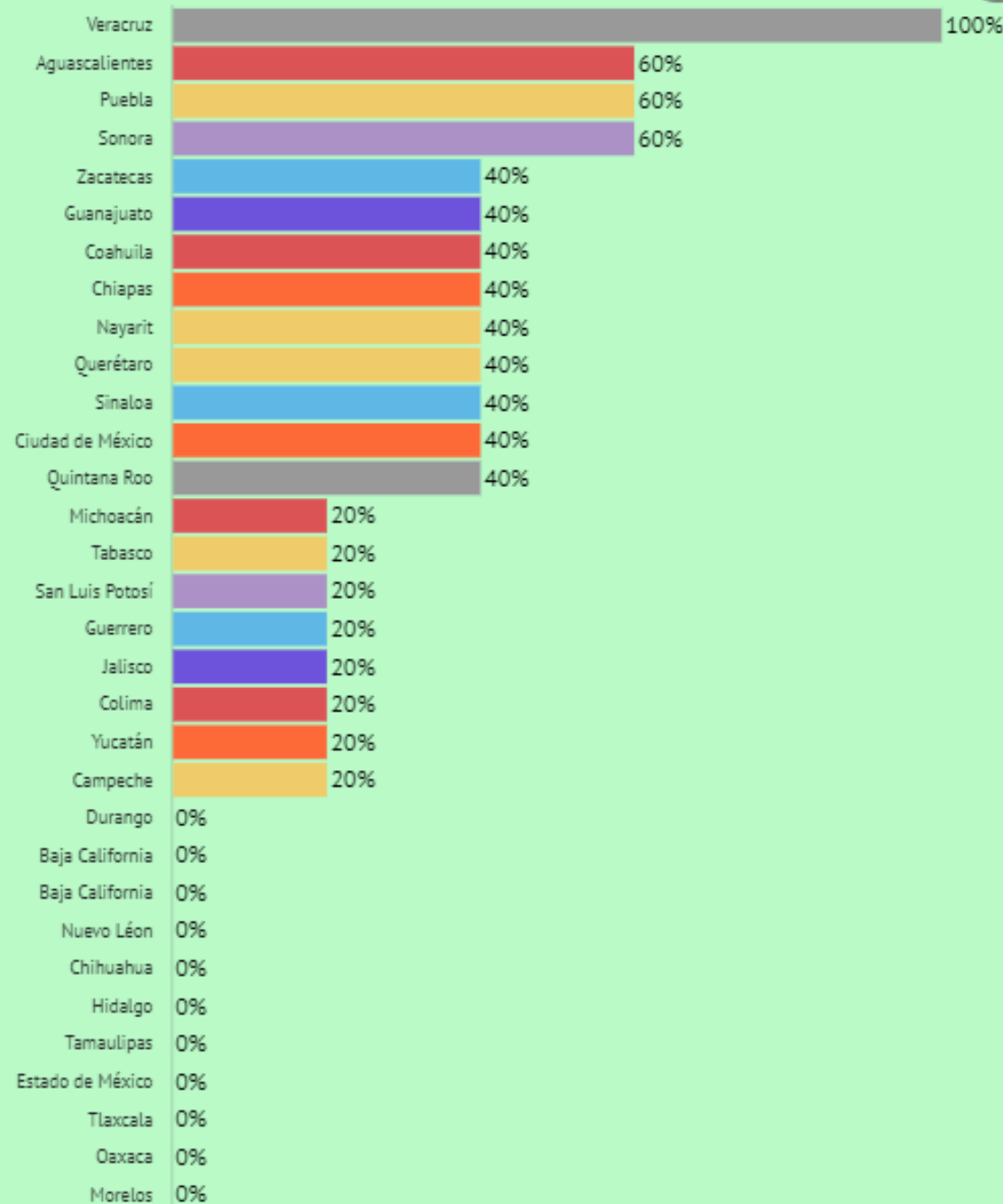
- Veracruz con el 100%
- Aguascalientes, Puebla, y Sonora con el 60%

El promedio nacional fue del 25%. 9 congresos lo superan alcanzando un porcentaje de 40%, que de igual manera es reprobatorio (Zacatecas, Guanajuato, Coahuila, Chiapas, Nayarit, Querétaro, Sinaloa, CDMX y Q.Roo)

Con 5 puntos por debajo del promedio nacional (20%) se encuentran 8 Congresos (Michoacán, Tabasco, San Luis Potosí, Guerrero, Jalisco, Colima, Yucatán y Campeche)

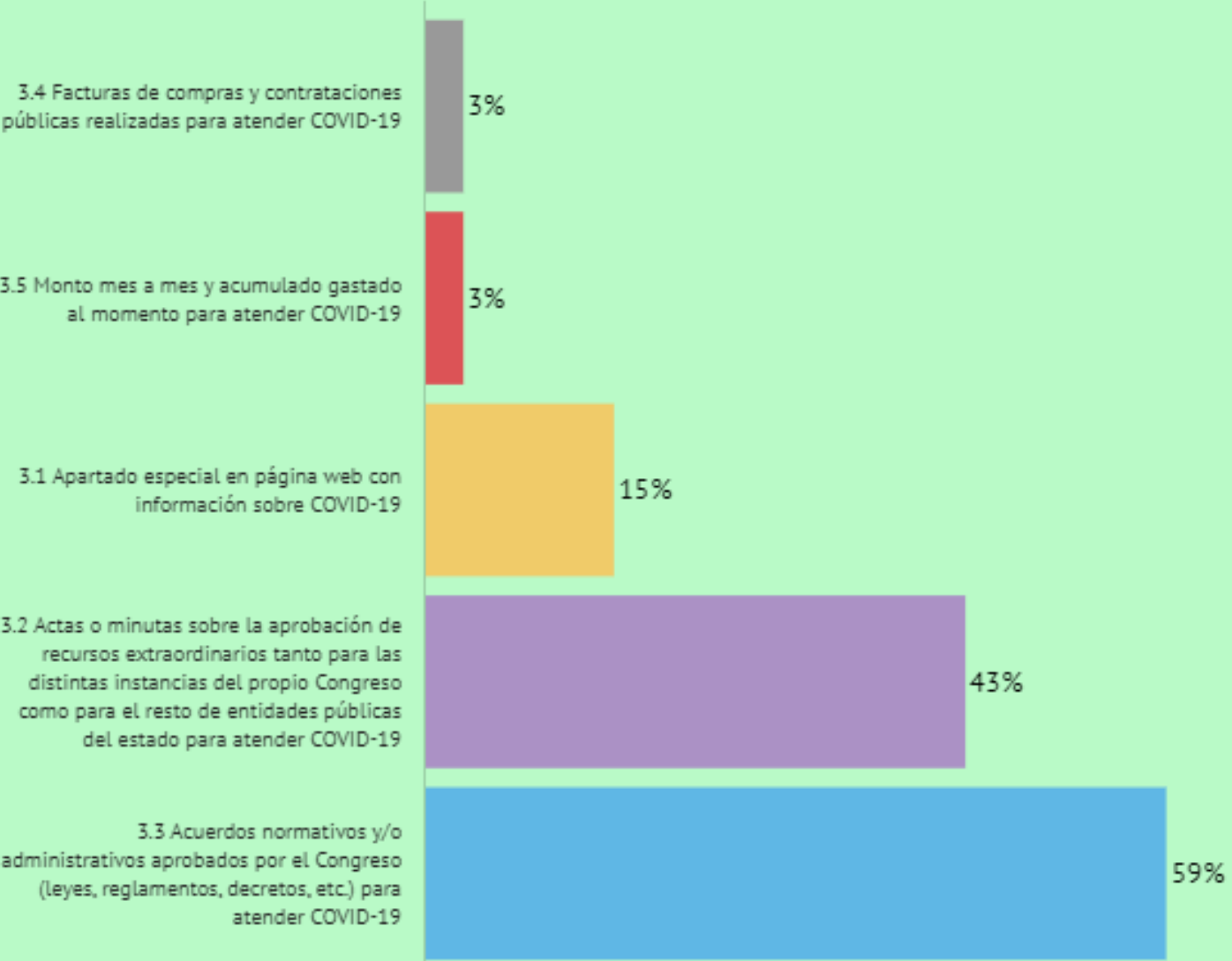
11 Congresos de 32, no presentan información.

Resultados congresos



CAMPO: CONGRESOS/BLOQUE ATENCIÓN A COVID

Resultados indicadores



Sólo un Congreso presentó facturas de compras para atender COVID-19, así como el monto mes a mes y acumulado de los gastos

Cinco Congresos cuentan con un micrositio de COVID-19

14 Congresos publican las actas de aprobación de recursos a las diferentes entidades publicas para atender COVID-19


19 Congresos publican los acuerdos normativos y/o administrativos aprobados para atender la contingencia sanitaria

CONCLUSIONES MUNICIPIOS:

24 de las 32 capitales no rinden cuentas de forma proactiva, sobre los recursos utilizados para implementar acciones para atender la contingencia de COVID-19.



No se encontró evidencia de que en sitios web de capitales se publique información clara y accesible sobre contrataciones, compras y padrones de beneficiarios, lo cual favorece la discrecionalidad y aumenta riesgos de corrupción.



Se observa que pese a que muchas capitales tienen Consejos de Transparencia y anticorrupción, no activaron mecanismos de participación ciudadana para la vigilancia del correcto ejercicio de los recursos.

CONCLUSIONES MUNICIPIOS:

En cuanto a la información sobre COVID-19, las capitales incrementan el porcentaje de información que publican en sus portales web, principalmente sobre prevención de contagios, hospitales y centros de salud donde puede acudir la ciudadanía.

CONCLUSIONES CONGRESOS:

La mayoría de los Congresos locales, presentan un serio déficit de transparencia y un bajo nivel de proactividad.



Las mejores calificaciones se obtuvieron en información relativa a actas y acuerdos, sin embargo, existen importantes rezagos generales en la carga de información.

CONCLUSIONES CONGRESOS:

El rubro de la transparencia en el gasto de los Congresos, sigue siendo una tarea pendiente, pues sólo un Congreso de 32, reporta los recursos ejercidos con motivo de la contingencia. En la misma condición se encuentra el tema de la participación ciudadana, pues, aunque algunos congresos aprobaron recursos extraordinarios a gobiernos y municipios, no se activó ningún mecanismo que permitiera la participación para vigilar el uso de dichos recursos.

Oportunidades de mejora:

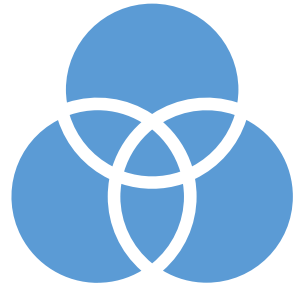


Esta contingencia sanitaria, además de resaltar las profundas desigualdades y deficiencias en la capacidad y voluntad de los gobiernos para hacerle frente, ha permitido identificar en los temas como el ejercicio del derecho a saber, rendición de cuentas y combate a la corrupción, nichos de mejora para las instituciones públicas y para la ciudadanía.



Debido a la contingencia, los órganos garantes suspendieron los plazos de respuesta a solicitudes de acceso a la información y para la carga de información pública por parte de los sujetos obligados. Esta acción limitó el derecho a saber, en un momento en que resulta de interés público la aplicación de recursos destinados y toda la información sobre las decisiones que toman los entes públicos para enfrentar la contingencia incrementando de forma indirecta los riesgos de corrupción y fomentando la opacidad.

Oportunidades de mejora:



Ante esta situación, es importante que **los órganos garantes** diseñen un **protocolo para garantizar el derecho a saber, a pesar de cualquier tipo de contingencia**, además de **promover con mayor ímpetu y eficacia la cultura de la transparencia proactiva** entre los sujetos obligados.



Los **sujetos obligados también** deben **generar protocolos para la adecuada rendición de cuentas y participación ciudadana** durante emergencias, aprovechando al máximo las **tecnologías de información.**

Oportunidades de mejora:

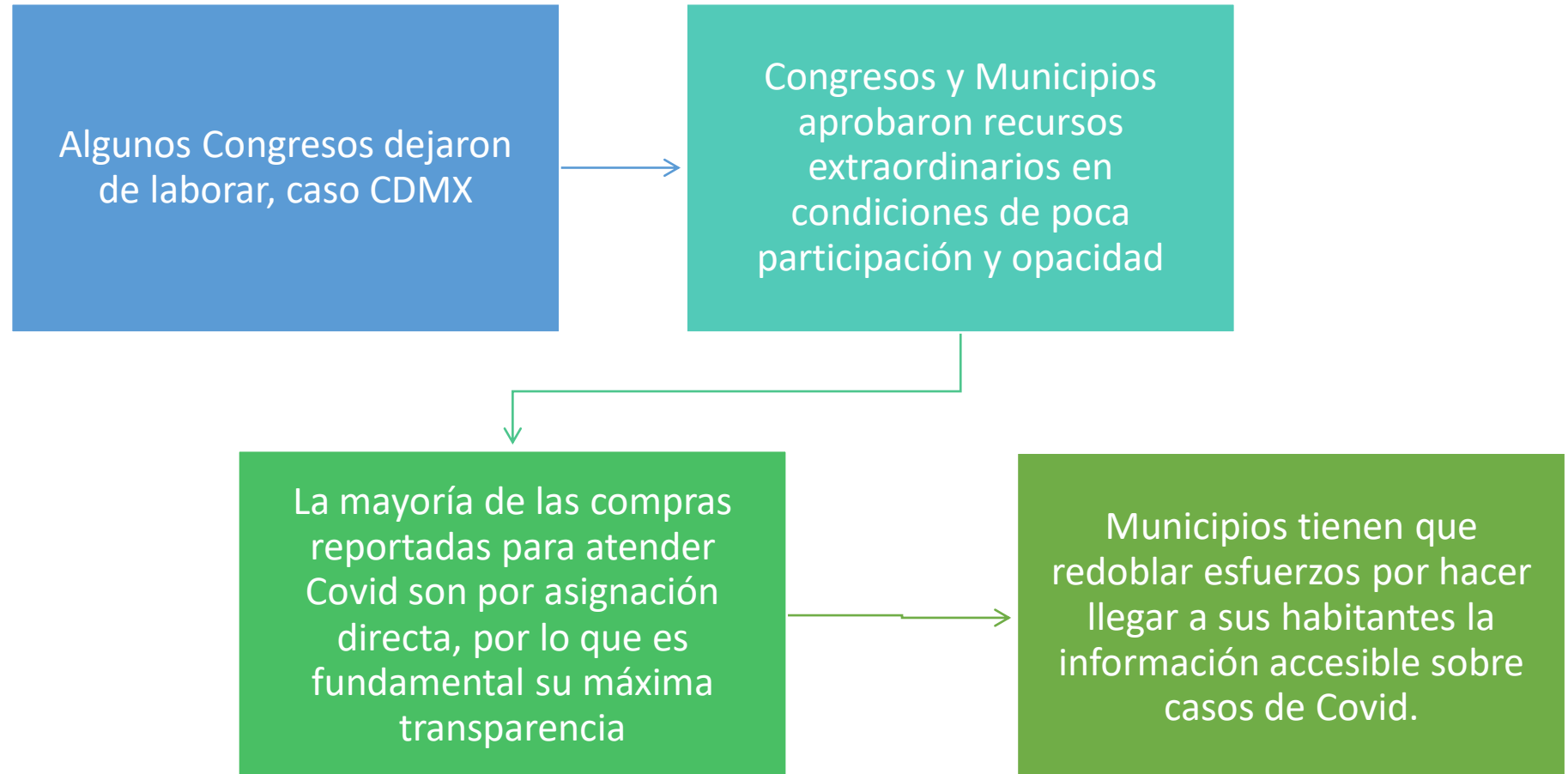


La **ciudadanía debe involucrarse y activar mecanismos de participación para la vigilancia de las acciones de los entes públicos** como son los Gobiernos Municipales y los Congresos, pues las decisiones que se toman afectan directamente su vida cotidiana y el ejercicio de sus derechos.



El derecho al acceso a la información, o derecho a saber, puede ser un detonante de garantía de otros derechos por ejemplo; del derecho a la salud, ante ello, es indispensable exigir que los derechos no se vean limitados o suspendidos, de ahí que el actuar de los órganos garantes al suspender plazos sin activar un plan emergente es seriamente preocupante.

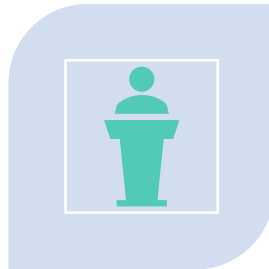
Información a destacar: poner vigilancia



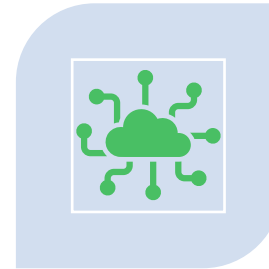
Recomendaciones



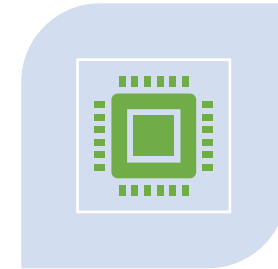
NO SUSPENDER LA
DEMOCRACIA: NI LOS
DERECHOS, NI LA
TRANSPARENCIA, NI LA
PARTICIPACIÓN



CONGRESOS SUSPENDIERON
CIERTOS PRINCIPIOS DE LA
DEMOCRACIA EN ALGUNOS
ESTADOS: NO SE DEBEN
SUSPENDER



LOS MUNICIPIOS DEBEN
REDOBLAR ESFUERZOS PARA
GENERAR INFORMACIÓN
PROACTIVA



UTILIZAR NUEVAS
TECNOLOGÍAS PARA
INFORMAR, TRANSPARENTAR
E INCLUIR



Dr. Ricardo Joel Jiménez Gonzalez
Coordinador Nacional de CIMTRA.
Siempre presente...

EQUIPO DE ANÁLISIS:

- Lizbeth Estrada, Fabiola Garibaldi y Carlos Aguirre.

EQUIPO DE EVALUACIÓN :

- Claudia Verduzco, Lizbeth Estrada, Joaquín Monroy, Gabriel Pérez, Jaime Villasana Dávila, Vera Lucía Netzáhuatl, Javier Castellanos, José Ojeda, Carlos Aguirre, Fabiola Garibaldi, José Bautista, José Manuel Arias, Osmar Farías, Alejandro Prieto, Josefina Cortés, Luis Gaytán, Francisco Aguirre, Carlos Mexia, Leopoldo Reyes Rojas, Isaac Joshua Peña Jaramillo, Rafael Rumilla Mora, Oswaldo Sánchez Guevara, Ricardo Vázquez Chacón y Jaime Netzáhuatl.
- Grupos locales de Jalisco, Aguascalientes, Zamora, Península de Yucatán, Tabasco, Guerrero, Puebla y Chihuahua.

www.cimtra.org.mx

Visualizar gráficas en Infogram

- Para visualizar gráficas en Infogram entra al siguiente enlace:
<https://infogram.com/cimtra-covid-19-1hdw2jwz3j3x4l0?live>
- O escanea el siguiente código QR

